**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности
за I квартал 2019 года**

### Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 1170 «Об утверждении Положения
о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому
и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Центральном управлении Ростехнадзора (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за I квартал 2019 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во II квартале 2019 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований», утвержденных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, (протокол от 20 января 2017 года № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 декабря 2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Управлению организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного травматизма в поднадзорных организациях.

За 3 месяца 2019 года зарегистрировано 4 аварии: 1 на объектах магистрального трубопроводного транспорта 1 – в котлонадзоре и 2 в надзоре за подъемными сооружениями.

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года наблюдается незначительный спад аварийности – за 3 месяца 2018 года в области промышленной безопасности произошло 6 аварий (на 33 % больше).

В отчётном периоде 2019 года произошло 2 несчастных случая, в т.ч. 1 групповой (с тяжелыми последствиями). Оба случая зафиксированы в результате аварий, произошедших в надзоре за подъемными сооружениями, по итогам которых пострадало 3 человека: 1 со смертельным исходом и 2 с тяжелыми последствиями.

Основные причины происшедших аварий следующие:

несоблюдение требований охраны труда и промышленной и энергетической безопасности;

несоблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;

необеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;

осуществление производственного контроля на низком уровне;

отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками технологической и производственной дисциплины, правил и норм охраны труда.

### Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности в I квартале 2019 года в сравнении с I кварталом 2018 года приведены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 3 мес. 2018 г. | 3 мес. 2019 г. | Рост - спад |
| 1. | Общее количество проверок | 1 543 | 1 294 |  | -16 | % |
| 1.1. | плановых | 124 | 107 |  | -14 | % |
| 1.2. | внеплановых: | 1 370 | 1 162 |  | -15 | % |
| 1.3. | в том числе КВП | 239 | 297 |  | 24 | % |
| 1.4. | постоянный надзор | 49 | 25 |  | -49 | % |
| 2. | Выявлено правонарушений | 3 919 | 3 331 |  | -15 | % |
| 3. | Общее количество административных наказаний | 452 | 478 |  | 6 | % |
| 3.1. | Общее количество административных штрафов | 443 | 469 |  | 6 | % |
| 3.2. | Административное приостановление деятельности | 5 | 7 |  | 40 | % |
| 3.3. | Предупреждения | 4 | 0 |  | в 4 раза |
| 3.4. | Дисквалификация | 0 | 2 |  | в 2 раза |
| 4. | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 44 244 | 61 567 |  | 39 | % |
| 5. | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 29 139 | 35 940 |  | 23 | % |
| 6. | Аварийность | 6 | 4 |  | -33 | % |
| 7. | Количество пострадавших, всего: | 4 | 3 |  | -25 | % |
| со смертельным исходом/ | 1 | 1 |  | 0 | % |
| с тяжелым исходом | 3 | 2 |  | -33 | % |

Основные характерные нарушения, выявляемые при проведении проверок в области промышленной безопасности следующие:

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации, также после проведения ремонтов и испытаний оборудования;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении от регламентированных параметров при ведении технологических процессов.

### Горнорудная и нерудная промышленность,

### объекты подземного строительства

Под надзором Управления находится 28 поднадзорных организаций (юридических лиц), эксплуатирующих 48 опасных производственных объектов.

В I квартале 2019 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением проведено 2 плановые проверки, по результатам которых было выявлено 9 нарушений норм и правил. Наложено 7 административных штрафов (6 на должностных лиц и 1 на юридическое лицо) на общую сумму 360 тысяч рублей.

Применено 1 административное приостановление деятельности, выдано 2 предупреждения.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» Управлением уделялось особое внимание вопросам повышения эффективности производственного контроля с учетом условий, характерных для каждого конкретного предприятия, соответствия кадрового состава технических руководителей и специалистов занимаемым должностям по профессиональному образованию, аттестации в области промышленной безопасности ИТР и обученности производственного персонала.

В целях реализации мероприятий по защищенности поднадзорных предприятий при возникновении аварийных ситуаций ими заключаются договоры с подразделениями МЧС России.

Все подконтрольные объекты специального подземного строительства имеют высокую степень антитеррористической устойчивости и в круглосуточном режиме охраняются специализированными подразделениями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, ЧОП. Все предприятия, ведущие работы по строительству объектов специального подземного строительства, обслуживаются профессиональными горноспасательными частями ФГУ «УВГСЧ в строительстве», входящими в состав МЧС России.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на горных предприятиях, перерабатывающих производствах, объектах специального подземного строительства можно оценить, как хорошее.

При осуществлении проверок состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях в первую очередь уделялось внимание:

состоянию технической документации на предприятиях, её соответствию нормативным требованиям законодательства;

квалификации и обученности персонала;

соответствию фактического состояния ведения буровзрывных работ на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;

производству работ в соответствии с Положениями о производственном контроле и утвержденной нарядной системой.

**Объекты нефтехимической промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения**

Под надзором Управления находится 177 поднадзорных организаций (юридических лиц), эксплуатирующих 257 опасных производственных объектов нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения.

В отчетном периоде 2019 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением проведено 17 проверок,в результате которых выявлено 147 нарушений норм и правил.

Наложено 22 административных штрафа (11 – на должностные лица и 11 на юридические лица) на сумму 3620 тыс. руб.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является физический износ технических устройств. Резервуарные парки и трубопроводы, отработавшие нормативный срок службы, проходят экспертизу промышленной безопасности с установлением новых сроков безопасной эксплуатации.

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в части наличия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации.

 Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля, низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

В целом состояние промышленной безопасности объектов нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения удовлетворительное.

**Объекты магистрального трубопроводного транспорта**

Под надзором Управления находится 44 поднадзорных организации, эксплуатирующих 955 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, в том числе:

I класса – 18 ОПО, II класса – 872 ОПО, III класса - 14 ОПО, IV класса - 51 ОПО.

Управление осуществляет постоянный государственный надзор за 18 ОПО I класса опасности магистрального трубопроводного транспорта, включающих в себя 17 участков магистрального газопровода, а также 1 подземное хранилище газа.

Общая протяженность поднадзорных магистральных трубопроводов составляет 21562,9 км.

В состав поднадзорных объектов магистрального трубопроводного транспорта входят следующие станционные (площадочные) объекты: - 23 магистральные газокомпрессорные станции;

- 794 газораспределительные станции;

- 51 автомобильная газонаполнительная компрессорная станция;

- 1 технологический комплекс подземного хранения газа, расположенный в Щелковском районе Московской области.

В соответствии с пунктом 1.1. приказа Ростехнадзора от 25 января 2016 года № 19 осуществляется федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов магистрального трубопроводного транспорта по месту нахождения юридического лица на территориях 14 субъектов Российской Федерации: Московской, Смоленской, Курской, Воронежской, Белгородской, Липецкой, Владимирской, Ивановской, Ярославской, Тверской, Тамбовской, Костромской областей, а также города Москвы.

За 3 месяца 2019 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 38 проверок,в результате которых выявлено 375 нарушений норм и правил.

Наложено 55 административных штрафов (1 – на гражданина, 33 – на должностные лица и 21 на юридические лица) на сумму 2389 тыс. руб.

В отчетном периоде 2019 года на поднадзорных опасных производственных объектах магистрального транспорта произошла 1 авария.

28 февраля 2019 года в 15:07 на 359 км магистрального газопровода «Петровск – Елец (расширение)», Ду 1220 мм, расположенного
по адресу: Рязанская область, Сараевский район, около деревни Троицкое, между линейными кранами № 210' (334,0 км) и № 211' (362,0 км). В настоящее время создана комиссия по техническому расследованию причин аварии. Расследование аварии не завершено.

По состоянию на текущий период отработали свыше 40 лет – 6873,44 км магистральных газопроводов и 1877,972 км магистральных газопроводов-отводов. Эксплуатирующими предприятиями ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности ОПО и поддержанию объектов в надлежащем состоянии, вопросы реконструкции и модернизации производств сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования, посредством проведения экспертизы промышленной безопасности. На текущий период отработали свыше 33 лет 20170,3 км магистральных трубопроводов, в пределах 65% технических устройств, технологического оборудования, трубопроводной арматуры, установок электрохимической защиты трубопроводов от коррозии, сооружений, эксплуатируемых на подконтрольных объектах. Эксплуатирующими предприятиями ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии, вопросы реконструкции и модернизации производств сводятся в основном к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования, что является следствием политики развития холдинговых кампаний.

Передовые методы внутритрубной диагностики не могут в полном объеме использоваться в связи с отсутствием камер приема-запуска диагностических снарядов (до 40 % магистральных газопроводов, выработавших более 33 лет, оборудованы камерами приема-запуска). Вместе с тем, эксплуатирующими организациями осуществляется комплекс мероприятий по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, оборудования, зданий и сооружений как отдельно, так и в составе технологических комплексов (участок магистрального трубопровода компрессорная станция, насосная станция, газораспределительная станция и др.) с определением остаточного срока эксплуатации. По результатам проведенных плановых проверок поднадзорных объектов, нарушения промышленной безопасности по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, оборудования, зданий и сооружений не выявлены. Поднадзорные предприятия нефтегазового комплекса, эксплуатирующие объекты магистрального трубопроводного транспорта, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии. Вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для тех объектов, которые в большинстве случаев эксплуатируются длительное время, мероприятия по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования. В целом на предприятиях не допускается эксплуатация объектов в случае неполного обеспечения безопасности производства работ и без продления сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств.

 **Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

В течение первого квартала 2019 года отделом проведено 3 внеплановые проверки по контролю за выполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

Аварий и несчастных случаев при производстве маркшейдерских работ на подконтрольных объектах не зарегистрировано.

В целях повышения эффективности и качества производства маркшейдерских работ предприятиями, имеющими лицензию на вид деятельности «Производство маркшейдерских работ», разработана проектная документация на производство данного вида работ.

По-прежнему остается острой проблемой дефицит квалифицированных горных инженеров – маркшейдеров. На большинстве предприятий, имеющих лицензию на производство маркшейдерских работ, штат соответствующей службы представлен одной штатной единицей.

Сведения о ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих организаций, не поступали.

Актуальной проблемой в 2019 году остается сложность решения вопросов (особенно в Московской области), связанных с землепользованием в лесных зонах и на землях сельскохозяйственного назначения. Некоторые предприятия по причине задержки оформления прав на земельные участки не в состоянии обеспечить производство горных работ и других технологических процессов в соответствии с проектными решениями.

**Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Под надзором Управления находится 87 поднадзорных организации, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности по эксплуатации металлургических и коксохимических производств.

В территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов зарегистрировано 98 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности.

За отчетный период 2019 года проведено 11 проверок предприятий, в результате которых выявлено 33 нарушения требований промышленной безопасности. Наложено 5 административных штрафов (3 на должностные лица и 2 на юридические лица) на сумму 460 тыс. руб.

Аварий и производственного травматизма на подконтрольных объектах за 1 квартал 2019 года не зафиксировано.

Основные тенденции отчетного периода следующие:

продолжается износ технологического оборудования металлургических производств, так как владельцы большинства предприятий вкладывают недостаточные финансовые средства в модернизацию, реконструкцию и замену оборудования;

предприятия испытывают нехватку высококвалифицированных специалистов;

здания, в которых размещены металлургические производства, в основном эксплуатируются по 20 - 30 и более лет, имеют значительный износ конструкций.

На ряде предприятий основным недостатком является недостаточная требовательность руководителей предприятий по реализации производственного контроля в части качества проводимых обследований, выполнения мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности ОПО.

Контроль состояния защищенности опасных производственных объектов (далее – ОПО) от террористических актов осуществлялся инспектором отдела при каждом плановом обследовании подконтрольных объектов в соответствии с «Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2008 года № 186.

С целью реализации мероприятий, направленных на обеспечение физической защиты и антитеррористической устойчивости на ОПО, на всех предприятиях изданы соответствующие приказы и разработаны мероприятия по защите объектов.

На ряде предприятий из числа специалистов и работников охраны созданы группы по действиям в условиях возможных террористических проявлений.

С целью исключения проникновения на территорию предприятий посторонних лиц, для сторонних организаций ограничивается въезд транспорта, а также осуществляется его досмотр.

На большинстве предприятий действует система видеонаблюдения. Охрана предприятий, как правило, осуществляется специализированными охранными организациями, а также вневедомственной охраной МВД РФ.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Управлением осуществляется надзор за 4881 организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты сетей газопотребления. В территориальном разделе государственного реестра ОПО зарегистрировано 7305 опасных производственных объектов.

Общая протяженность наружных газопроводов составляет 101855,76 км.

За 3 месяца 2019 года Управлением проведено 857 проверок подконтрольных предприятий и организаций и выявлено 1472 нарушения требований промышленной безопасности и другой нормативно-технической документации в области промышленной безопасности. По итогам проведенных проверок применено 230 административных наказания, в том числе, в 1 случае применено административное приостановление деятельности, 2 дисквалификации и наложено 227 административных штрафов: 2 - на граждан, 105 – на должностные лица, 2 – на индивидуальных предпринимателей и 118 – на юридические лица на общую сумму 32768 тыс. руб.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, являются физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования, в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения ОПО в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины.

В течение отчетного периода проводилась работа с целью побуждения предприятий к проведению перерегистрации объектов. Неоднократно направлялись письма в поднадзорные организации, в том числе конкурсным управляющим с требованием о перерегистрации или исключении ОПО.

Практически во всех организациях функционирует и осуществляется производственный контроль, кроме вновь введенных в эксплуатацию ОПО и объектов, находящихся на консервации: разработаны и согласованы с Центральным управлением Ростехнадзора «Положения о производственном контроле», назначены специальные работники, ответственные за осуществление производственного контроля. Анализ результатов проведенных обследований показал, что не менее 90 % нарушений, выявленных при осуществлении производственного контроля, устраняется в установленные сроки.

Эффективность работы производственного контроля на объектах газового хозяйства в целом можно оценить как неудовлетворительную. Производственный контроль зачастую носит формальный характер в связи с чем, происходят порывы газопроводов и появляются нарушения охранных зон.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты;

несоблюдение требований по ведению технической документации;

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля, а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью;

несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;

нарушение сроков выполнения выданных предписаний.

Основным направлением работы является выполнение программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в том числе:

реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных полномочий;

проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований;

снижение количества несчастных случаев, профилактика травматизма путем направления в поднадзорные организации предостережений и информационных писем.

**Взрывопожароопасные и химически опасные производства
и объекты спецхимии**

Управлением осуществляется надзор за 469 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими 805 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

В отчетном периоде 2019 года на взрывопожароопасных и химически опасных производствах и объектах проведена 41 проверка. По итогам проведенных проверок выявлено 387 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено 37 административных наказаний в виде штрафов (19 - на должностные лица и 18 – на юридические лица) на общую сумму 6690 тыс. руб.

Анализ выявленных нарушений показал, что основное их количество связано с нарушением:

требований промышленной безопасности объектов – 80 %

организации производственного контроля - 4 %

ведения эксплуатационной, ремонтной и иной технической документации, а также проведения газоопасных работ – 5 %;

подготовки и аттестации персонала – 1 %.

Нарушения требований промышленной безопасности связаны с тем, что многие объекты физически и морально устарели. Решение этих проблем обусловлено трудными экономическими условиями.

Однако многими предприятиями предпринимаются меры, способствующие повышению уровня безопасности и противоаварийной устойчивости объектов, предусмотренные соответствующими правилами безопасности.

На большей части предприятий производственный контроль за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов осуществляется удовлетворительно.

Нарушения по организации и осуществлению производственного контроля вызваны:

неэффективной работой комиссий по проверке осуществления производственного контроля: акты по проверкам составляются формально, без анализа и выводов, необходимых для разработки мероприятий по предупреждению аварий и несчастных случаев;

низкой технологической и производственной дисциплиной.

Руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, недостаточно уделяют внимания проведению своевременного и качественного ремонта оборудования, его реконструкции, диагностированию, а также замене морально и физически устаревших устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах организациями разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, по которым проводятся тренировочные занятия; заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Поднадзорные предприятия оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, на декларируемых объектах имеются локальные системы оповещения населения), некоторые предприятия имеют линии прямой телефонной связи между сменным инженером - диспетчером и едиными дежурными диспетчерскими службами городов.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью, целями и задачами которых является:

информирования общественности о целях и задачах;

идентификация, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирование и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координация работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, являются:

приведение опасных производственных объектов к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. № 96, в части оснащения опасных производственных объектов средствами автоматики и системами противоаварийной защиты;

проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с истекшим сроком безопасной эксплуатации.

**Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

Управление осуществляет надзор за 22 организациями, эксплуатирующими 36 опасных производственных объектов, в том числе:

В отчетном периоде 2019 года проверок не проводилось.

В целом при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в первую очередь уделяется внимание:

 состоянию технической документации на предприятиях,
её соответствию нормативным требованиям законодательства;

 квалификации и обученности персонала, связанного с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения;

 соответствию фактического состояния ведения буровзрывных работ на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;

 производству работ в соответствии с Положениями о производственном контроле и утвержденной нарядной системой.

Особое внимание уделяется проверке складов ВМ на предмет технического оснащения охраны средствами связи и видеонаблюдения, организации порядка допуска работников сторонних организаций на территорию складов, порядка учёта приёмки и выдачи ВМ. Проверяется наличие договоров, заключенных с государственными охранными структурами.

При обследовании стационарных пунктов изготовления взрывчатых веществ особое внимание уделяется соблюдению Технологических регламентов производства взрывчатых веществ, порядка осуществления контроля качества взрывчатых веществ.

### Транспортирование опасных веществ

 Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 156 организациях, эксплуатирующих 174 опасных производственных объектов «Участок транспортирования опасных веществ».

В отчетном периоде 2019 года проведено 3 проверки поднадзорных организаций, по итогам которых выявлено 13 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено 1 административное наказание в виде штрафа (на юридическое лицо) на общую сумму 200 тыс. руб.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ организовывают и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263.

Управлением осуществлялся контроль сроков и полноты представленных сведений.

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ в поднадзорных организациях соответствует требованиям промышленной безопасности: подъездные автомобильные и железнодорожные пути необщего пользования находятся в исправном состоянии; автомобильный транспорт регулярно проходит технический осмотр и ремонт; приборы КИПиА своевременно проходят поверку и аттестацию в органах метрологии; предприятиями ведется надзор за техническим состоянием железнодорожных путей и за их своевременным ремонтом; проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств и сооружений.

Технические устройства и сооружения, отработавшие нормативный срок службы, проходят экспертизу промышленной безопасности с установлением новых сроков безопасной эксплуатации.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги.

На предприятиях создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии, и поддерживают указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Управление осуществляет надзор за 240 организациями, осуществляющими деятельность по хранению и переработке растительного сырья, эксплуатирующими 493 опасных производственных объекта.

За 3 месяца 2019 года проведено 9 проверок поднадзорных организаций, по итогам проведения которых выявлено 46 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено 6 административных наказаний в виде штрафа (3 - на должностные лица и 3 – на юридические лица) на общую сумму 870 тыс. руб.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения переработки и использования растительного сырья, организовывают и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой представленных сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Все подконтрольные предприятия имеют паспорта взрывобезопасности, которые соответствуют требованиям промышленной безопасности.

Мероприятия паспортов выполняются в сроки, установленные планами мероприятий по доведению производств и объектов до нормативных требований.

Выполнение планов мероприятий по доведению производств и объектов, предусмотренных паспортами взрывобезопасности, проверяется при проведении плановых мероприятий по контролю.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья, является их приведение в соответствие с требованиями Правил и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, так как большинство объектов построено и введено в эксплуатацию по проектам, разработанным до вступления в силу новых требований. Например, обеспечение ЛСК подвальных помещений, рабочих башен элеваторов; установка тормозных устройств на нориях, производительностью более 50 тонн/час. С этой целью поднадзорными организациями разрабатываются и осуществляются организационно-технические мероприятия, направленные на снижение риска аварийности и травматизма.

### Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением

Управлением осуществляется контроль и надзор за оборудованием, работающим под давлением, тепловыми установками и сетями на 2105 предприятиях, эксплуатирующих 3804 опасных производственных объекта.

За отчетный период по объектам котлонадзора проведено
146 обследований предприятий. При этом выявлено 493 нарушения обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Наложено 65 административных наказаний в виде штрафа (33 – на должностные лица и 32 – на юридические лица) на общую сумму 9015 тыс. руб.

За 3 месяца 2019 года произошла 1 авария на частной территории возле здания бывшей центральной котельной (около 20 метров) в городе Смоленске. (филиал ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация»).

10 января 2019 года на участке тепловой сети ПП «Тепловые сети Филиал ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» произошел порыв трубопровода пара.

Отключения теплоснабжения населения и социально значимых категорий потребителей не зафиксировано.

Материальные потери в результате уничтожения (повреждения) аварией имущества третьих лиц (в т.ч. населения) – 457 411,76 руб.

Согласно выводам заключения комиссии по расследованию аварии по результатам исследования металла участка трубы паропровода насыщенного пара, разрыв трубы паропровода произошел в результате некачественной сварки технологического сварочного шва в процессе длительной эксплуатации металла.

Организационные причины аварии - ненадлежащее осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в части, касающейся проведения технического диагностирования подземного участка трубопровода.

Организация, проводившая экспертизу промышленной безопасности, техническое диагностирование и неразрушающий контроль, не определила фактическое состояние паропровода.

По результату расследования аварии разработаны технические и организационные противоаварийные мероприятия, в том числе:

привлечение к административной ответственности юридического и должностного лица организации;

направление на внеочередную аттестацию в Центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора (ЦАК) для прохождения внеочередной аттестации ряда ответственных должностных лиц организации.

При плановом обследовании предприятий государственными инспекторами проводится проверка выполнения мероприятий, разработанных службой производственного контроля или лицами, ответственными за осуществление производственного контроля, утвержденными руководителями предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты котлонадзора, в целом соблюдают требования промышленной безопасности, однако отдельные нарушения допускаются.

Анализ выявляемых в ходе проверок нарушений показывает, что основная их доля приходится на нарушения в части ведения эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации, что в конечном итоге можно считать следствием недостаточной эффективности производственного контроля, что может явиться предпосылкой к большому количеству нарушений требований промышленной безопасности

В ходе проверок нередко выявляются факты формального отношения к осуществлению производственного контроля, так, например, в журналах производственного контроля специалистами делается запись «замечаний нет», хотя фактическое состояние объекта не всегда этому соответствует.

Одним из главных факторов, негативно влияющих на безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов, является продолжающееся старение применяемых на них технических устройств, непринятие собственниками оборудования мер по модернизации или замене.

При проведении проверок особое внимание уделяется своевременности проведения мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, зданий и сооружений, своевременному проведению экспертизы промышленной безопасности, замене морально и физически устаревшего оборудования.

Модернизация, реконструкция, замена технических устройств, устаревших морально и отработавших нормативный срок службы, идет низкими темпами. Связано это как с финансовым положением предприятий, так и невозможностью заменить парк оборудования аналогичным. Продление срока эксплуатации оборудования несет определенный риск, но является экономически выгодным даже в случае технологической аварии.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предприятия имеют необходимые резервы материальных ресурсов и финансовых средств, для выполнения мероприятий
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Поднадзорные организации оснащены средствами оповещения и связи (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь), на ряде предприятий имеются единые дежурно-диспетчерские службы.

**Подъемные сооружения**

Под контролем (надзором) Управления находится более 9000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО и опасные объекты, из которых более 6000 юридических лиц осуществляют деятельность согласно требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», 3055 организаций эксплуатируют 5022 опасных производственных объекта.

Зарегистрировано 17854 технических устройства, из них: кранов – 13927; подъемников (вышек) – 3219; подвесных канатных дорог – 9; буксировочных канатных дорог – 77; фуникулеров - 2; строительных подъемников - 621.

10653 технических устройства отработали нормативный срок службы, что составляет 60 % от общего числа зарегистрированных технических устройств.

За 3 месяца 2019 года проведено 1173 обследования поднадзорных предприятий. из них 199 - по контролю за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, 974 - проверки соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

По результатам проверок в области промышленной безопасности выявлено 331 нарушение обязательных требований. Наложено 48 административных наказаний, в том числе: в 6 случаях применено административное приостановление деятельности, наложено 42 административных штрафа (20 – на должностные лица, 22 – на юридические лица) на общую сумму 4975 тыс. руб.

По результатам проведенных проверок соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» выявлено 2281 нарушение. Применено 6 административных наказаний в виде штрафа (3 – на должностные лица, 3 – на юридические лица) на общую сумму 337 тыс. руб.

В связи с вступившими 30 августа 2017 года в силу Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 продолжает проводиться активная работа по вводу и постановке вышеуказанных подъемных сооружений на учет.

За 3 месяца 2019 года на опасных производственных объектах произошло 2 аварии.

1. 31 декабря 2018 года в АО «Спецстроймаш» (Московская обл.,
г. Красногорск) при монтаже колеса обозрения произошла авария подъемника, в результате которой погиб рабочий (авария учтена в 2019 году).

В результате аварии подъемника повреждена четвертая секция стрелы (имеет локальную деформацию), цепь полиспаста выдвижения четвертой секции стрелы. Материальный ущерб от аварии, на основании справки о размере ущерба АО «Спецстроймаш» составил 470 000 рублей.

Основные причины аварии следующие:

не организовано проведение ремонтов и технического обслуживания грузоподъемных машин собственными службами либо силами специализированных организаций;

не обеспечено проведение технических освидетельствований, технического обслуживания и планово-предупредительных ремонтов подъемника;

не проводилось техническое обслуживание подъемника квалифицированным персоналом;

не обеспечен должным образом производственный контроль;

допуск в работу подъемника при отсутствии паспорта и руководства (инструкции) по эксплуатации подъемного сооружения, подъемник перед пуском в работу не поставлен на учет после смены владельца.

Уроки, извлеченные из аварии:

организовывать и своевременно проводить осмотры, техническое обслуживание, плановые и текущие ремонты, техническое освидетельствование подъемных сооружений;

техническое обслуживание подъемных сооружений проводить только квалифицированным персоналом;

обеспечивать должный производственный контроль за ремонтом технических устройств;

организовать и осуществлять производственный контроль.

1. На опасном производственном объекте «Участок транспортный» Муниципального казенного предприятии «Тейковское предприятие по благоустройству и развитию города» (Ивановская область, город Тейково) при проведении работ по опилке деревьев произошло резкое сложение стрелы подъемника. В результате двое дорожных рабочих, находившихся в люльке подъемника, получили тяжелые травмы.

В рамках проводимого расследования комиссией было назначено проведение экспертизы автоподъёмника по определению технических причин указанного случая. В результате проведенного экспертного обследования установлено, что самопроизвольное сдвигание колен стрелы автоподъемника АП-17А-04 произошло в результате разрушения (обрыва) выходного вала редуктора выдвижения (сдвигания) стрелы.

Анализ причин аварий и несчастных случаев показывает, что основными причинами их возникновения является:

несоблюдение пострадавшими требований охраны труда
и промышленной безопасности;

несоблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;

необеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;

осуществление производственного контроля на низком уровне;

отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками производственных инструкций;

эксплуатация неисправного подъемного сооружения;

неудовлетворительная организация проведения осмотров, технического обслуживания, плановых и текущих ремонтов подъемных сооружений.

Надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса

Под надзором Управления находится 193 предприятия, относящихся к оборонно-промышленного комплексу, эксплуатирующих 379 ОПО, при этом объектов, на которых обращаются взрывчатые вещества и изделия их содержащие – 190.

За 3 месяца 2019 года в отношении юридических лиц проведено 18 проверок, в ходе которых выявлено 32 нарушения требований промышленной безопасности.

По результатам проведенных проверок наложено 2 административных наказания в виде штрафа (1 – на должностное лицо, 1 – на юридическое лицо), на общую сумму 220 тыс. рублей.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, относящихся к оборонно-промышленному комплексу, в части надзора за обращением взрывчатых веществ и материалов, имеются следующие проблемные вопросы.

На территории Российской Федерации действуют федеральные нормы и правила «Правила безопасности при взрывных работах» (далее – Правила) утвержденные приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605, зарегистрированные в Минюсте России 01.04.2014 № 31796.

Пункт 2 Правил гласит: «Правила обязательны для выполнения организациями, осуществляющими деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения». К взрывчатым материалам промышленного назначения относятся материалы, перечисленные в «Перечне взрывчатых материалов, оборудования и приборов взрывного дела, допущенных к применению в Российской Федерации», утвержденном приказом Ростехнадзора от 15.09.2011 № 537 «Об утверждении Перечня взрывчатых материалов, оборудования и приборов взрывного дела, допущенных к применению в Российской Федерации».

В свою очередь на предприятиях оборонно-промышленного комплекса используются взрывчатые вещества и материалы, не входящие в данный перечень, а также производятся работы и происходят технологические процессы, безопасное ведение которых не регламентировано Правилами.

Таким образом, при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций оборонно-промышленного комплекса отсутствуют технологически-направленные законодательные акты, федеральные нормы и правила, регламентирующие безопасное ведение работ.

Общими проблемами обеспечения промышленной безопасности для объектов является продолжающийся процесс старения основных фондов, технологий и технических устройств, низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности.

В соответствии с поручением коллегии Ростехнадзора планируется разработка проекта федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования безопасности к процессам уничтожения боеприпасов в промышленных условиях».